

# Муниципалам требуется новый закон

## Действующий закон о местном самоуправлении эксперты признали вредным

20.04.2018

Накануне Дня местного самоуправления (21 апреля) на разных площадках развернулась дискуссия о необходимости подготовки нового закона о МСУ. Закон «Об общих принципах организации МСУ в РФ», которому в этом году исполняется 15 лет, эксперты признали «не соответствующим сегодняшним реалиям» и даже «вредным», поскольку он «полностью поменял изначально заложенную в нем идеологию». Действующий закон предлагается отменить, но пока не решено, следует заменить его новым законом или концепцией развития местного самоуправления.

О необходимости «ликвидировать закон о МСУ и разработать новый, в котором определить роль местной власти и отношение к ней государства», заявил на международной конференции «Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе» в Госуниверситете управления один из разработчиков закона от 2003 года научный руководитель Российского муниципального форума Александр Широков. Он напомнил, что изначально в законе было описано, что МСУ должно «предоставлять населению услуги, до которых не доходят руки государства», в частности в сфере здравоохранения и образования; привлекать в производство местные человеческие и природные ресурсы; стать центром «публичной власти, которая опиралась бы на общество». «Задачи МСУ за 15 лет не изменились, президент тоже говорит о них. Но законодательство так изменилось, что делает невозможным их решение», — отметил господин Широков и добавил, что после сотен поправок «закон о МСУ изменил идеологию» и «исправить его нельзя, надо написать новый».

«Я все время внимательно читал послания президента, и все ждал, когда же появятся механизмы реализации этих задач. Но их нет, — заявил академик Российской муниципальной академии Владимир Таболин. — То ли не знают, что делать, то ли не хотят, потому что не нужно местное самоуправление». «Закон вреден» и его надо менять, сказал господин Таболин, но в первую очередь «надо переписать 8-ю главу Конституции» («Местное самоуправление») как не отвечающую сегодняшним реалиям. По мнению завкафедрой региональной экономики и управления территориями Госуниверситета управления Олега Роя, «централизация управления» усилилась после введения назначения глав муниципальных образований депутатами по представлению конкурсной комиссии, этому поспособствовала и передача регионам права определять полномочия муниципалитетов. Господин Рой считает, что нужен не новый закон, а концепция развития МСУ, в которой было бы «описано, зачем нужна местная

власть, формы ее реализации», а уже на ее основе можно будет разработать новый закон о МСУ. Концепция, уверен он, «должна носить рамочный характер, а вопросы местного значения для себя определяют сами муниципалитеты».

Напомним, о необходимости концепции говорилось в докладах РАНХиГС и Общероссийского конгресса муниципальных образований о состоянии МСУ за 2017 год, в которых, в частности, отмечалось, что «ситуационное реагирование на нужды губернаторов» привело к «нарушению баланса между местными и государственными интересами» (см. “Ъ” от 28 ноября 2017 года).

Для губернаторов, которые «хотят подчинить себе МСУ», были приняты поправки к закону о местном самоуправлении, позволяющие преобразовывать муниципальные районы в городские округа, говорит президент Клуба европейских экспертов МСУ (КЕЭ) Эмиль Маркварт. «Укрупнения, преобразования — это политические проекты губернаторов», — сказал он “Ъ”. Исследования, проведенные РАНХиГС, Комитетом гражданских инициатив и КЕЭ в Пермской, Нижегородской, Саратовской, Тульской, Магаданской и Свердловской областях, показали, что преобразования муниципалитетов не дают экономического эффекта. «При этом резко падает вовлеченность населения в решение местных проблем и доступность для него муниципальных услуг. Но, как правило, улучшается квалификация управленческой деятельности», — отметил господин Маркварт. По его мнению, оправдано лишь укрупнение деградирующих или пустующих сельских поселений, а преобразования районов в городские округа вообще нельзя допускать, потому что обещанного губернаторами эффекта это не дает и ведет к упразднению поселений и МСУ как такового. Такие изменения закона о МСУ сделали невозможным его исполнение, сказал “Ъ” эксперт: «Закон противоречит конституционной модели МСУ, не говоря уже о Европейской хартии местного самоуправления. Его надо срочно менять».

---

*Наталья Городецкая*