

Укрупнение в Подмосковье осталось без оценки суда

КС не стал рассматривать жалобу на закон о местном самоуправлении

Газета "Коммерсантъ" [№118](#) от 09.07.2018, стр. 3

Конституционный суд (КС) не стал рассматривать по существу жалобу на преобразование муниципальных районов Подмосковья в городские округа. Житель Рузского муниципального округа Алексей Панфилов указывал в жалобе, что в городской округ объединено 230 населенных пунктов, что не позволяет «эффективно использовать формы непосредственного осуществления местного самоуправления» (МСУ). Депутат городского округа Чехов Николай Дижур сказал “Ъ”, что оспаривающие укрупнение в Подмосковье активисты готовы дойти до Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). По словам главы профильного комитета Госдумы Алексея Диденко, в следующем году могут быть внесены концептуальные изменения в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

КС вынес отказное определение на жалобу жителя Рузского муниципального округа Московской области Алексея Панфилова по поводу преобразования муниципальных районов в городские округа. Заявитель оспаривал ст. 11 закона об МСУ («Границы муниципальных образований») и ст. 13 («Преобразование муниципальных образований»), которые, как указал он в жалобе (есть у “Ъ”), противоречат ст. 3, 12, 32, 130 и 131 Конституции РФ, так как допускают формирование городского округа без наличия четко определяемых критериев установления границ. Кроме того, заявитель указывал, что укрупнение территории (Рузский муниципальный район был преобразован в городской округ в январе 2017 года, под объединение попало 230 населенных пунктов) «не создает условий для реального осуществления» местного самоуправления гражданами и самим господином Панфиловым и умаляет его право избирать органы МСУ.

Достичь консенсуса различных групп и слоев населения

по вопросам, требующим публичного обсуждения в

условиях отдаленности населенных пунктов,

становится практически невозможно»,— говорится в

жалобе.

В отказном определении КС говорится, что господин Панфилов ранее оспаривал в Московском облсуде закон «Об организации МСУ на территории Рузского муниципального округа» на соответствие федеральному закону об МСУ. Положения закона и непосредственно вопрос о соблюдении прав лично Алексея Панфилова, «связанных с преобразованием муниципального образования, в том числе права на участие в преобразовании, судами не исследовался», указал КС, поэтому «жалоба не может быть признана отвечающей критериям допустимости».

Напомним, принятый Госдумой в марте 2017 года голосами единороссов правительственный законопроект, который позволяет органам региональной власти упразднить поселения и муниципальные районы, присоединяя их к городским округам, вступил в силу в апреле прошлого года. Глава профильного комитета Госдумы, депутат ЛДПР Алексей Диденко тогда заявлял, что изначально законопроект «касался формального преобразования городского округа при присоединении к нему городского поселения» и в таком виде был одобрен в первом чтении в июле 2015 года.



[Почему закон о местном самоуправлении эксперты признали вредным](#)

По словам депутата городского округа Чехов Николая Дижур (выдвигался в губернаторы Московской области от «Яблока», но не смог преодолеть муниципальный фильтр), проблема началась ранее, когда был принят областной закон и в октябре 2016 года было объявлено, что «все муниципальные районы станут городскими округами». «Эта реформа противоречит Конституции: мы имеем право на МСУ, а глава городского округа назначается. Мы рассчитывали, что в КС получим правовую оценку», — говорит Николай Дижур. В результате реформы в Подмосковье было ликвидировано 25 из 36 муниципальных районов, а «полторы тысячи депутатов прекратили свои полномочия», отмечает он. «Конституционный суд пошел по простому пути и не стал рассматривать жалобу по существу. Получается, что наши права не защищают и нет необходимости идти в суд. Остается лишь один формат взаимодействия с властями — закон о митингах», — сказал господин Дижур, отметив, что во многих преобразованных районах сейчас идут суды, а депутаты с активистами намерены дойти до ЕСПЧ.

Глава комитета Мособлдумы по МСУ Алексей Наумов считает, что решение КС «правомочно». «Все советы депутатов приняли решение, что они согласны с инициативой создания городского округа. Вопросы есть, к примеру, по поводу преобразования Можайского района. Там сельское поселение Борисовское не поддержало инициативу, однако все равно произошло преобразование», — сказал он “Ъ”. Алексей Диденко сказал “Ъ”, что «процесс преобразования идет уже не первый год, поэтому обнажается отсутствие дифференцированного подхода»: «Преобразование требует предметного закрепления в законе, в котором сейчас недостаточно отражена вся специфика реформы». По словам главы думского комитета, в начале следующего года могут быть внесены «концептуальные изменения» в закон.

Лиза Миллер